

PMU:s policy för demokratiutveckling

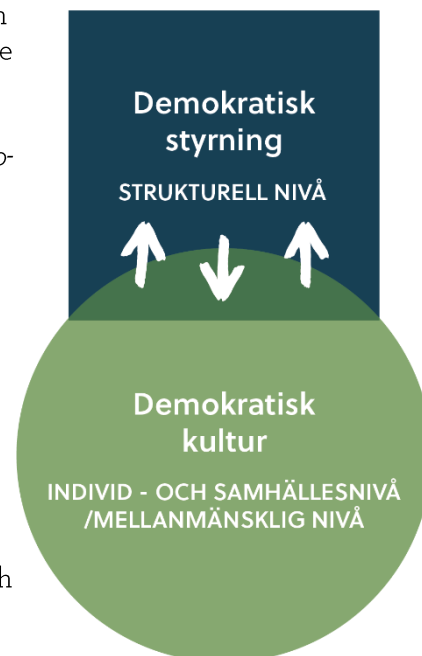
Godkänd av PMU:s ledningsgrupp 2020-12-17

Denna policy beskriver vägledande principer för PMU:s arbete med att bidra till demokratiutveckling.

PMU delar upp begreppet demokrati i två delar: *demokratisk kultur* och *demokratisk styrning*. Båda behövs för en fungerande demokrati, och de påverkar och påverkas av varandra.

- För PMU handlar god **demokratisk styrning** (ofta kallad *formell demokrati*) om det som sker på strukturell nivå, t.ex. fria och rättvisa val, yttrandefrihet och tryckfrihet, upprätthållande av lag och ordning, rättssäkerhet och likhet inför lagen, inkluderande och lyhörda myndighetsinstitutioner, myndighetsutövning med integritet och utan korruption, samt myndigheters beslut och insatser för att respektera, skydda och tillhandahålla mänskliga rättigheter för alla inklusive minoriteter och grupper med särskilt behov av rättighetsskydd.

- För PMU handlar **demokratisk kultur** (ofta kallad *informell demokrati*) om samspelet mellan människor i samhället och i vilken mån samverkan präglas av bl.a. respekt för varandra, inkludering och att låta olika röster få komma till tals, tolerans och mångfald, dialog och öppenhet för kompromisser som kan accepteras av alla parter, deltagande och inflytande, jämlikhet och antidiskriminering, acceptans av människors rättigheter/ skyldigheter, och viljan att hitta gemensamma lösningar som de inblandade parterna kan acceptera och leva med. Här spelar graden av tillit och socialt kapital en stor roll.



Både demokratisk styrning och demokratisk kultur behövs och påverkar varandra. Aktörer i det civila samhället har en särskilt viktig roll att medverka till en god demokratisk kultur.

Nedan beskrivs hur PMU vill arbeta med demokratiutveckling på olika nivåer. De ingångsvärden och utgångspunkter som ligger till grund för denna policy beskrivs på sidan 3-4.

PMU vill stödja utvecklingen av demokratisk kultur och demokratisk styrning genom att:

På individnivå

- Identifiera, inkludera och stödja de mest utsatta grupperna med fokus på barn, personer med funktionsnedsättning samt etniska och religiösa minoriteter, så att de får sin röst hörd och sina perspektiv beaktade.
- Särskilt fokusera på kvinnors aktiva och meningsfulla deltagande i demokratiska processer.
- Arbeta för att människor ska kunna delta i samhällslivet på så lika villkor som möjligt, och för att demokratiska värderingar och respekt för allas mänskliga rättigheter ska genomsyra samhället.

På civilsamhällesnivå

- Arbeta för att aktörer i det civila samhället ska ha kapacitet att agera och samverka, och att denna kapacitet används för att bidra till en demokratisk utveckling och allas mänskliga rättigheter, och för att påverka både den demokratiska kulturen och den demokratiska styrningen på olika nivåer i samhället.
- Stödja utvecklingen av en stärkt demokratisk kultur och interndemokrati hos PMU:s partner och andra civilsamhällesaktörer, så att dessa kan vara förebilder för det övriga samhället.
- Uppmuntra och utveckla den stora potential som finns inom främst de pentekostala-karismatiska kyrkorörelserna och andra kyrkor och kristna organisationer, så att dessa i sin tur kan stödja utveckling av demokratisk kultur och styrning och ge stöd till mobilisering av olika typer av nätverk i arbetet för alla människors lika värde och rättigheter.
- Stärka det civila samhället och träna människor i att bedriva påverkansarbete och opinionsbildning

bl.a. för att verka för att myndigheter uppfyller sina åtaganden, och i att bedriva konfliktförebyggande arbete.

- Stödja civilsamhällesaktörer att skapa och utveckla mötesplatser och plattformar där rättighetsbärare får göra sin röst hörd och där de tillsammans med andra kan påverka i frågor som angår dem.

På strukturell nivå

- Arbeta för att myndigheter, makthavare och ledare (inklusive religiösa ledare med politisk makt och traditionella makthavare som t.ex. ledare för etniska grupper och byhövdingar) har kapacitet för, och uppfyller sina skyldigheter, att respektera alla människors rättigheter, och att skapa förutsättningar för alla att delta i demokratiska processer som individer och i grupp.

- Stödja insatser som präglas av demokratiska principer, samarbete och transparens, för att bidra till en god samhällsstyrning, minskad korruptionen, ett fungerande rättsväsende samt att mänskliga rättigheter respekteras, skyddas och tillhandahålls av makthavare på olika nivåer.

- Stödja insatser som påverkar den demokratiska styrningen genom att skapa kanaler och plattformar för dialog och samverkan mellan makthavare och civilsamhället.

PMU som organisation

- Tillsammans med partner kontinuerligt bearbeta de områden som ingår i PMU:s arbete med demokratiutveckling, både teologiskt och ideologiskt, samt stödja lokala partner att arbeta med dessa områden.

- Ta vara på den kunskap om lokala religiösa kontexter som PMU:s partner och andra religiösa aktörer har och bidra till en förståelse för religion och religiöst liv (vilket PMU kallar religiös läskunnighet), främst hos institutionella givare.

- Säkerställa att PMU:s arbete präglas av ett rättighetsbaserat arbetssätt, vilket beskrivs mer utförligt under rubriken *PMU:s ingångsvärden*, liksom i *PMU:s policy för rättighetsbaserat arbete*.

- Arbeta i ett partnerskapsbaserat förhållningssätt, i enlighet med PMU:s policy för partnerskap. Inom ett gott partnerskap sker samarbete inom områden av gemensamt intresse och för ömsesidig utveckling. De olika parterna har olika roller och ansvar, men alla bidrar med resurser och kompetens utifrån sina förutsättningar.

- Arbeta i enlighet med *Core Humanitarian Standard on Quality and Accountability (CHS)* och uppmuntra PMU:s lokala partner att göra detsamma.

- Kontinuerligt arbeta med att stärka demokratisk kultur och interndemokrati inom den egna organisationen, för att kunna vara en förebild i de sammanhang där PMU verkar.

- Verka för utvecklingen av partnerskap mellan civilsamhällesaktörer i Sverige och andra länder, och för att globala aktörer ska kunna samverka runt gemensamma utmaningar för att stödja utveckling av demokratisk kultur och styrning och för att minska alla former av fattigdom och utanförskap.

- Aktivt söka samarbete över gränser, oavsett om de är geografiska, tematiska eller religiösa eller uppstår mellan civilsamhälle, stat och näringsliv, för att målen i Agenda 2030 ska uppnås.

- Generera resurser för PMU:s verksamhet och genom kommunikation, opinionsbildning och påverkansarbete i Sverige och Europa bidra till fördjupad kunskap och ett fördjupat engagemang för att stödja utveckling av demokratisk kultur och styrning.

Policyns omfattning

Policyn gäller för alla PMU-stödda insatser och ska genomsyra de strategier, globala program, riktlinjer och mallar som PMU tar fram. Policyn ska präglade PMU som organisation i läroprocesser och nätverkande, samt i PMU:s kommunikations- och insamlingsarbete. Policyn omfattar utvecklingsverksamheten, den humanitära verksamheten och kommunikations- och insamlingsverksamheten inom PMU.

PMU:s ingångsvärden och utgångspunkter för policyn

PMUs ingångsvärden

För PMU är det centralt i arbetet för förändring:

- att utgå ifrån mänskliga rättigheter i all kamp mot fattigdom
- att se de människor som nås av de insatser vi stödjer som kapabla individer med egen drivkraft och kunskap om hur de kan förändra sin situation om rätt förutsättningar finns. Ibland behöver kunskap och resurser dock tillföras. De primära aktörerna i arbetet för förändring är därför människorna som själva lever i fattigdom, och våra lokala samarbetspartner.
- att det är när människor sluter sig samman i grupper som den verkliga potentialen till förändring finns. Kampen mot fattigdom är ett arbete som måste ske kollektivt.
- att vi har en holistisk syn på fattigdom, där tillgång till resurser, inflytande och säkerhet är centralt, liksom främjandet av existentiell hälsa. Detta beskrivs mer i *PMU:s policy för bekämpning av fattigdom och främjande av holistisk livskvalitet*. Det är också viktigt att överbrygga kort- och långsiktiga processer (humanitära insatser och långsiktiga utvecklingsinsatser).
- att externt stöd alltid måste utformas utifrån lokalt ägarskap, och samspel med förändringsprocesser som redan pågår hos berörda människor och grupper.

PMU är en rättighets- och trosbaserad organisation. Ett rättighetsbaserat arbete (RBA) har en stark betoning på opinionsbildning, påverkansarbete och människors egenmakt, och på att skyldighetsbärare har ansvar inför rättighetsbärare. Som rättighetsbaserad organisation arbetar PMU enligt principerna icke-diskriminering, deltagande, transparens och ansvarighet. Den trosbaserade grunden handlar om värdegrund, drivkraft och ett förhållningssätt som präglas av hopp och framtidstro, rättvisa, rättfärdighet, omsorg, försoning och en övertygelse att alla människor är skapade till Guds avbild med lika värde och samma rättigheter. PMU anser att en samverkan som präglas av en god demokratisk kultur och styrning är det som bäst uttrycker Bibelns grundtanke om människors lika värde, rättigheter och ansvar/skyldigheter, och som återspeglar det sätt som Jesus bemötte människor på.

Policyns utgångspunkter

Den demokratiska utvecklingen i ett land är nära länkad till respekten för, skyddet av och tillhandahållandet av mänskliga rättigheter. Många faktorer växelverkar med varandra för att en god demokratiutveckling ska uppnås. Därför hänger denna policy ihop med flera andra PMU-policyer.

Antalet demokratier i världen har mer än fördubblats de senaste 40 åren, men nu minskar såväl de medborgerliga och politiska fri- och rättigheterna som massmedias och det civila samhällets utrymme att verka i många länder. Situationen ser olika ut i de länder där PMU arbetar, men också i olika typer av kontexter i samma land, och PMU:s stöd behöver anpassas därefter.

Socialt kapital är en viktig faktor för demokratiutveckling. Det definieras ofta som antalet kontakter multiplicerat med graden av förtroende i dessa kontakter, och kan delas in i två delar: *sammanlänkande socialt kapital* som bygger på likheter mellan människor, stärker en grupps interna sammanhållning, men kan leda till motsättningar mellan grupper, och *överbryggande socialt kapital* som minskar grupp motsättningar och länkar samman människor från olika grupper. Forskning inom bland annat statsvetenskap och sociologi pekar på vikten av att det finns tillit och överbryggande socialt kapital i ett samhälle för att en god demokratisk utveckling ska kunna ske. I denna utveckling spelar det civila samhället en viktig roll. Höga nivåer av tillit och socialt kapital som länkar samman människor från olika grupper i ett samhälle ger en bättre fungerande demokrati, högre ekonomisk utveckling och



bättre folkhälsa. Olika samhällsnivåer – individer, civilsamhälle och samhällsinstitutioner – länkar till varandra i en växelverkan. Individer med hög tillit till andra bidrar till att skapa tillit och socialt kapital mellan människor och i det civila samhället. Ett livaktigt och livskraftigt civilsamhälle med olika typer av aktörer kan i sin tur ofta spela en avgörande roll för att trycka på underifrån och påverka samhällsinstitutioner att fungera bättre. Fungerande institutioner i samhället som präglas av rättssäkerhet och rättvis myndighetsutövning samt god leverans av samhällstjänster utan fusk och korruption stärker i sin tur tilliten på alla nivåer i samhället och bidrar till ökat socialt kapital mellan individer och grupper i samhället. Omvänt gäller att ett dåligt fungerande civilt samhälle och institutioner som präglas av ojämlikhet och korruption skadar tilliten och leder till ett minskat socialt kapital i samhället.

Religion och religiösa aktörers roll

I stora delar av världen är den praktiserade religionen oerhört betydelsefull. Kyrkan och andra trosbase-
rade aktörer har en viktig roll att spela och är i många länder en inflytelserik röst både inom det civila
samhället och i samhället i stort. Därför anser PMU att utvecklingsaktörer behöver ha en förståelse för
religion, religiöst språk och liv för att en konstruktiv dialog om samhällsutveckling ska kunna hållas.

Kostnaden för att uppnå de globala målen i Agenda 2030 överstiger världens samlade biståndsbudget.
Därför behövs stöd från alla typer av aktörer för att uppnå de globala målen och för att alla överallt ska
kunna inkluderas och få del av utvecklingen. I detta arbete har kyrkor och andra trosbaserade aktörer
en stor potential att kunna bidra till samhällsutveckling genom att använda biståndsmedel effektivt,
samtidigt som de också kan bidra till samhällsutveckling med egna resurser och utan biståndsmedel.

PMU:s lokala partner har uppbyggda nätverk både med människor som själva lever i fattigdom eller
lever nära dessa, och å andra sidan med myndigheter och andra lokala aktörer. Detta är betydelsefullt
både för att kunna spela en brobyggande roll mellan beslutsfattare och människor som lever i utsatthet,
och för att få en god effekt av de insatser som genomförs.