# STRATEGIE HUMANITAIRE 2021-2025

PMU

# Introduction

Au cours de la dernière décennie, les besoins humanitaires du monde ont augmenté considérablement, ceci à cause des conflits armés prolongés et des catastrophes naturelles de plus en plus fréquentes.  La pandémie du COVID-19 commençant en 2020 a aggravé la situation, et a contribué à une augmentation de l'extrême pauvreté pour la première fois depuis deux décennies. Jusqu'à 235 millions de personnes sont estimées avoir besoin d'un soutien vital en 2021, contre 106 millions de personnes en 2010. L'on estime que 79 millions de personnes ont été contraintes de quitter leurs foyers entre les années 2010 et 2019. Il a également été estimé que 270 millions de personnes seraient touchées par l'insécurité alimentaire vers la fin de 2020, à cause des effets secondaires du COVID-19.[1] PMU continuera de prévoir une assistance humanitaire – afin de contribuer au sauvetage des vies des plus vulnér ables, affectés par des risques d'origine humaine mais aussi par des risques naturelles. PMU bénéficie d'une longue histoire et d'une expérience riche en ce qui concerne les réponses humanitaires en étroite collaboration avec les partenaires locaux et avec le Mouvement pentecôtiste suédois.

Le travail de PMU consiste à sauver des vies, à réduire la souffrance et à maintenir la dignité humaine pour les personnes dans un nombre de crises dans le monde. Grâce à un financement rapide, PMU est capable de répondre à une crise humanitaire déjà dans les premiers jours après qu'une catastrophe a frappé. Cela est rendu possible grâce au vaste réseau d'acteurs locaux avec lesquels PMU collabore. PMU compte des partenaires dans environ 29 pays. Ceux-là mettent, avant tout, en œuvre des programmes de développement axés sur le long terme mais beaucoup d'entre eux peuvent aussi rapidement intervenir en cas de crise humanitaire. PMU apporte son concours à des interventions humanitaires dans un nombre de pays, entre 13 et 17 pays chaque année.

[1] Global Humanitarian Overview 2021, UN OCHA

# Principes directeurs pour l'assistance humanitaire de PMU

## Objectif de l'aide humanitaire de PMU

Objectif de l'aide humanitaire de PMU est de sauver des vies, de réduire la souffrance et de maintenir la dignité humaine pour les personnes vulnérables affectées par des crises et qui ont souffert de – ou sont menacées par – des conflits armés, des catastrophes naturelles ou d'autres types de crise.

L'aide humanitaire de PMU repose sur les principes d'humanité, d'impartialité, de neutralité et d'indépendance. Les principes humanitaires et la valeur égale de chaque personne jouent un rôle déterminant dans chacune de nos interventions. En outre, le Code de Conduite de l'IFRC (the International Fédération of Red Cross and Red Crescent Societies[2]) est signé par PMU et ce Code guide notre travail.

PMU est membre fondateur de l'Alliance CHS (Core Humanitarian Standard), et œuvre pour l'application de la Norme humanitaire fondamentale et ses neuf engagements pour une qualité et une redevabilité accrues.

Le travail humanitaire de PMU se base aussi sur l'Agenda 2030 et ses 17 objectifs pour lutter contre la pauvreté et pour atteindre un développement durable, ainsi que sur le mouvement global pentecôtiste croissant dont PMU fait partie. Ce mouvement a un grand potentiel, souvent inexploité, de contribuer au développement social et de fournir un soutien humanitaire aux populations touchées. Ce potentiel et les valeurs ajoutés de ce réseau d'églises et organisations globales, locales et suédoises, sont décrits dans la stratégie générale de PMU; *la Boussole de PMU vers 2025*. Cette stratégie humanitaire est aussi liée à la *Stratégie de PMU pour le plaidoyer*, à travers laquelle PMU travaille pour renforcer la visibilité et la participation équitable des acteurs locaux à l'écosystème humanitaire.[3]

[2] Le code de conduite pour le Mouvement international de la Croix- Rouge et du CroissantRouge et pour les ONGs lors des opérations de secours en cas de catastrophes

[3] "L'écosystème humanitaire "est un terme souvent employé en relation au Sommet Humanitaire Mondial. Il fait référence au système international humanitaire, y compris des acteurs allant des Nations Unies et leurs organes diverses, le CICR, aux autres organisations sans but lucratif, internationales, nationales et locales.

# Fonctionnement de PMU

## POINT DE DÉPART

Chaque État a, en premier lieu, la responsabilité d'apporter une réponse aux besoins humanitaires au sein de ses frontières. Lorsque l'État ne veut pas ou n'est plus en mesure d'assumer ces responsabilités, d'autres États ou organisations ont la responsabilité de répondre aux besoins humanitaires, selon l'impératif humanitaire.

La priorité de PMU est de répondre aux situations d'urgence dans les régions où PMU est déjà présent à travers ses partenaires locaux, ou dans les lieux où une église pentecôtiste suédoise souhaite contribuer à une réponse. Dans certaines situations, lorsqu'il n'existe pas de coopération déjà établie avec une organisation locale, PMU peut coopérer avec des partenaires internationaux.

## COOPÉRATION

PMU soutient, avant tout, les acteurs locaux, appelés "First Line Responders" (les intervenants de première ligne), qui agissent lors des catastrophes dans leurs contextes locaux ou dans les endroits vers lesquels ont fui les personnes, et ceci dès l'arrivée d'une catastrophe. De par son vaste réseau, PMU a accès à environ 28 pays, avec un ou plusieurs partenaires sur place. Les partenaires de PMU ont généralement un engagement communautaire axé sur le long terme ainsi que des connaissances excellentes des contextes locaux et régionaux. Ils ont également un vaste réseau doté d'une bonne capacité d'anticipation des signes précurseurs de crises, ainsi que des capacités de recrutement de personnel et de volontaires pour des opérations humanitaires. Ces organisations partenaires ont souvent gagné la confiance des populations par leur engagement à long terme dans les communautés et par leurs réseaux communautaires qui contribuent en permettant l'accès humanitaire aux zones qui sont difficiles d'atteindre.

Ces partenaires apportent également des compétences spécialisées dans des domaines variés couvrant ainsi plusieurs secteurs. Ces qualités confèrent aux partenaires locaux de PMU un avantage relatif et une valeur ajoutée en tant qu'acteurs humanitaires.

En l'absence d'organisation partenaire locale, PMU peut s'associer au travail d'acteurs internationaux, notamment ceux déjà englobés dans le réseau de PMU comme, par exemple, la collaboration dans le cadre de l'EU-CORD. L'aide humanitaire de PMU est coordonnée avec celle d'autres acteurs humanitaires, via le système de cluster géré par l'ONU, avec celle d'institutions locales et au niveau national dans la mesure du possible. PMU s'efforce d'inclure les projets humanitaires dans les plans d'actions humanitaires, (Humanitarian Response Plan, HRP) de chaque pays concerné, ainsi que d'assister les partenaires dans la recherche d'autres sources de financement institutionnel à l'intérieur du pays et aussi dans leur engagement dans le système des clusters de l'ONU.

## LOCALISATION

PMU œuvre pour la localisation de l'assistance humanitaire, laquelle s'efforce de garantir que plus de ressources, davantage d'autonomie et de responsabilités soient confiés aux acteurs locaux et nationaux des

contextes impactés par une crise. Le travail de PMU pour la localisation se base sur son réseau de partenaires locaux de longue date et sur son modèle de coopération (tel que décrit ci-dessus).

PMU contribue à la localisation en assurant la visibilité du travail des partenaires locaux, en transmettant les opinions de ses partenaires locaux aux principales parties prenantes dans les systèmes humanitaires suédois et internationaux, et en assurant un partage d'expériences et d'apprentissage dans le cadre du réseau des partenaires de PMU. Le renforcement stratégique de la capacité des partenaires signifie les soutenir dans leur rôle de "First Line Responders" (les intervenants de première ligne), ainsi que dans leurs efforts de préparation et dans leur travail de développement et de construction de la paix.

## PROGRAMMATION DE "NEXUS" (L'INTERCONNEXION)

La majorité des personnes ayant un besoin aigu d'assistance humanitaire résident dans des zones de guerre ou de conflit. En prenant en compte la crise globale actuelle des réfugiés, le rôle des acteurs non-étatiques est d'une importance croissante pour faire face aux besoins humanitaires. Les crises continuent d'exister de façon prolongée et complexe, à cause des multiples risques, par conséquent PMU s'efforce d'adopter une approche holistique dans ses interventions humanitaires.

Ceci signifie que PMU travaille pour renforcer les liens entre l'action humanitaire et le travail de développement, par ses partenaires locaux ayant ce double mandat et qui sont présents avant, pendant et après les crises – et qui peuvent donc soutenir les communautés locales de façon continue. PMU travaille également pour renforcer les efforts de construction de la paix à travers ce qui est dénommé «programmation du nexus triple».

## ENGAGEMENTS SUÉDOIS

En conformité avec les engagements suédois pris lors du Sommet Humanitaire Mondial en 2016, les interventions de PMU sont essentiellement destinées aux personnes les plus exposées et les plus vulnérables, notamment celles contraintes d'abandonner leur foyer. Dans ses interventions, PMU s'efforce d'établir un lien explicite et de trouver des synergies entre les interventions humanitaires et le travail de développement.

Cela est déjà le cas dans de nombreuses interventions financées par PMU, par exemple grâce au travail de reconstruction et de renforcement de la résilience des communautés locales dans les contextes humanitaires. PMU attache une grande importance aux engagements suédois et internationaux pour une aide accrue envers des acteurs locaux, présentés, entre autres, au Grand Bargain, lors du Sommet Humanitaire Mondial, et qui sont aussi évidents dans la Stratégie de l'Aide Humanitaire de la Suède accordée par l'Agence Suédoise de coopé-ration pour le Développement International (l'Asdi) 2021-2025. PMU nourrit l'espoir que ces engagements auront pour conséquence une meilleure utilisation du potentiel et des compétences des acteurs locaux, leur accordant un meilleur placement dans le système humanitaire.

## QUESTIONS TRANSVERSALES

PMU travaille de façon stratégique pour s'assurer que les questions transversales, tels que l'égalité des sexes, la résilience et la sensibilité aux conflits, soient prises en compte dans la planification, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des interventions humanitaires. PMU contribue à

un apprentissage organisationnel interne et à celui des partenaires, avec un accent spécifique sur les formations dans la Norme Fondamentale Humanitaire.

## CONTRÔLE INTERNE

Le système de gestion et de contrôle interne de PMU est fiable et prend également en compte la gestion du risque. PMU se base sur le cadre COSO pour le contrôle interne. PMU travaille en étroite collaboration avec ses partenaires locaux, à la base des accords et des audits de conformité, ainsi que des audits financiers effectués selon les normes internationales et également par des suivis sur place des projets. Le renforcement des compétences et l'apprentissage sont intégrés de façon transversale et dans les organisations et dans leurs activité.

# L’aide humanitaire de PMU

Selon les besoins humanitaires identifiés et la capacité de ses partenaires locaux, PMU déploie des moyens pour la sécurité alimentaire, la nutrition, les soins, les articles non alimentaires (Non-food items – NFI), l’eau, l’assainissement et l’hygiène (WASH). D’autres secteurs potentiels sont l’éducation et les questions de protection, la réduction des risques de catastrophe (Disaster Risk Reduction-DRR), la réhabilitation des logements et des écoles etc.

PMU s’efforce d’assurer un financement souple et provisionné vis-à-vis des partenaires locaux, conformément aux principes et bonnes pratiques de l’aide humanitaire (Good Humanitarian Donorship – GDH), afin de pouvoir rapidement financer une intervention lors d’une catastrophe. Le financement peut être utilisé avec une certaine souplesse, notamment lorsque les actions sont financées par des appels de fonds lancés par PMU. Cela permet à PMU d’apporter son soutien à des projets-pilote, qui peuvent à leur tour donner des possibilités du financement de projets de plus grande envergure par des bailleurs institutionnels. L’aide humanitaire de PMU, mais aussi ses projets de développement, contribuent à la construction des sociétés plus résilientes, à la réduction des risques de catastrophes, à la prévention des conflits et à la réhabilitation et la reconstruction. Cela inclut également le renforcement de la capacité des partenaires locaux, aussi bien au niveau administratif qu’humanitaire et ce, avant et pendant une catastrophe.

# Stratégie Humanitaire de PMU 2021-2025

À la lumière des besoins humanitaires augmentant dans le monde, notamment en raison de la pandémie corona, et considérant le vaste réseau international d'acteurs locaux de PMU, lesquels sont déjà présents dans beaucoup des crises existant dans le monde, PMU voit la nécessité de grandir et de s'étendre en tant qu'acteur humanitaire pendant la période définie par cette stratégie. Cette expansion viendra aussi bien par un financement institutionnel accru que par les fonds collectés par PMU. Elle pourra signifier le début de nouveaux partenariats avec des bailleurs et des partenaires d'implémentation qui ne sont pas inclus dans les plans opérationnels régionaux pour la période. PMU pourra aussi répondre à des crises dans des zones et des pays où nous n'avons pas encore de coopération au développement à long terme, si PMU considère cette réponse stratégiquement importante. Les principales priorités énumérées ci-dessous seront mises en œuvre dans le cadre des plans opérationnels annuels.

**Priorités principales**

1) **Augmenter les capacités des partenaires locaux de répondre aux crises humanitaires**
   PMU continuera à développer et à renforcer les partenaires locaux actuels et de nouveaux partenaires locaux potentiels, concernant l'assistance humanitaire avec ses normes et principes. Ceci pourra comprendre le développement des plans de préparation avec des partenaires locaux, afin que les partenaires locaux soient prêts en cas de survenance brutale d'une crise. PMU continuera de mettre l'accent sur la Norme humanitaire fondamentale, sur le suivi, l'évaluation, la redevabilité et l'apprentissage ("MEAL" Monitoring, Evaluation, Accountability & Learning), l'égalité des sexes, les modalités de transferts monétaires et la CCC - communication pour le changement de comportement, (SBCC Social Behaviour Change and Communication) etc.

2) **Programmation de « Nexus »**
   PMU continuera son travail sur la programmation de « nexus « (l'interconnexion des thématiques) et travaillera avec des organisations partenaires afin d'adresser des crises prolongées de risques multiples, et explorera les futures opportunités de financement des programmes axés sur le nexus double (actions humanitaires/ actions de développement) et le nexus triple (actions humanitaires/ actions de développement/de promotion de la paix) tout ceci selon les objectives des partenaires locaux. Beaucoup des partenaires locaux de PMU travaillent déjà pour le développement soutenable et durable à long terme, tout en répondant aux besoins humanitaires aigus– mais cela se fait souvent dans des projets financés séparément. L'objectif de l'approche "nexus" est d'intégrer le développement et l'assistance humanitaire par la conception d'un seul programme visant des objectifs joints – en intégrant aussi des composants de construction de la paix, lorsqu'il s'avère nécessaire et approprié.

3) **Expansion de la base de financement des interventions humanitaires**
Pendant cette période, PMU compte explorer de nouvelles opportunités de financement, ainsi que renforcer les opportunités existant de financement. À cette fin, PMU continuera à renforcer ses capacités internes et celles de ses partenaires, afin d'accéder aux fonds institutionnels. Au cours de la période de cette stratégie, PMU va explorer les options pour un soutien continue de la part de l'Asdi pour ses interventions humanitaires. Les efforts seront également faits pour explorer les possibilités de créer de différents types de consortia pour accéder à un financement des projets potentiel de la part d'ECHO, par ex. dans le cadre du réseau EU-CORD. PMU cherchera aussi à identifier des mécanismes appropriés pour le financement de programmation "nexus », tels que les stratégies par pays du gouvernement suédois. En outre, PMU s'efforcera d'assister les organisations des partenaires locaux dans les processus de diligence raisonnable afin d'accéder aux fonds communs nationaux (Country Based Pool Funds, CBPF). Pour pouvoir continuer d'apporter un financement souple aux organisations partenaires, PMU augmentera ses efforts de collecte de fonds pour sa réponse humanitaire. PMU doit aussi chercher de renforcer sa coordination avec les réseaux régionaux ainsi que le réseau global des organisations d'aide liées au Mouvement pentecôtiste, ainsi qu'avec ses plateformes régionales, afin de pouvoir répondre de façon plus efficace aux crises humanitaires. Ceci concerne entre autre la collaboration de collecte de fonds, des réponses conjointes ainsi que le renforcement de la capacité organisationnelle.

4) **Accent accru sur les crises oubliées**
PMU continuera de soutenir les partenaires travaillant dans des crises dites "oubliés » dans le monde. Grâce à des partenariats de longue date avec des acteurs locaux, grâce aux nouveaux partenariats et à un dialogue continu au sein du mouvement pentecôtiste suédois, PMU a la capacité de plaider pour et contribuer à une aide humanitaire réglée par des principes et qui répond aux crises qui sont ignorées, par exemple par l'attention des médias mondiaux. Lorsqu'il s'avère nécessaire et approprié, les membres de l'équipe humanitaire et du département de communication de PMU peuvent se déployer pour soutenir les acteurs locaux lors du déclenchement d'une crise et de la phase initiale d'une réponse.

## Réseaux

PMU fait partie d'un certain nombre de réseaux suédois et européens et œuvre pour l'échange et la collaboration avec d'autres associations et réseaux partageant son engagement et ses intérêts. Une étroite collaboration et un échange d'informations avec d'autres organisations au sein du mouvement pentecôtiste suédois (Pingst ffs[4]) sont importants pour le travail de PMU, ainsi que les contacts au sein du réseau des églises pentecôtistes suédoises, auquel nous sommes liés, et les contacts avec les associations internationales de coopération. Au cours de la période à venir, PMU envisage de trouver et de participer dans de nouveaux réseaux pouvant présenter un intérêt stratégique.

### Participation actuelle dans des réseaux

| | |
|---|---|
| Alliance CHS | PMU est un membre fondateur depuis 2015 (lorsque HAP s'est associé à CHS; PMU était déjà membre de HAP) |
| EU-CORD | (y compris les groupes de travail sur les questions humanitaires) |
| SNHA | Réseau suédois des acteurs humanitaires – Lobby et influence principalement vis-à-vis de l'Asdi et du Ministère des Affaires étrangères |
| Réseau SRHR-HUM | Réseau de la société civile suédoise axé sur la santé et les droits sexuels et reproductifs dans l' assistance humanitaire |
| GNDR | Global Network for Disaster Reduction – Réseau mondial des Organisations de la Société civile pour la réduction des risques de catastrophes |
| SMC's HUM Team | Équipe humanitaire de SMC (Conseil de la mission suédoise) |
| SNKR | Réseau suédois pour la réduction du risque de catastrophe et la résilience |
| VOICE Network | Lobby /Groupe d'influence principalement vis-à-vis de l'UE |
| Global Pentecostal Networks | Réseaux chrétiens liés au mouvement pentecôtiste international, tel que Pentecostal World Fellowship (Communauté pentecôtiste mondiale) |

[4] Le mouvement pentecôtiste suédois

# Le financement de l'aide humanitaire

**Ressources collectées par PMU**
L'aide humanitaire est un des domaines sur lesquels PMU axe ses appels de fonds. PMU s'efforce de disposer des fonds dans l'enveloppe consacrée aux catastrophes afin de pouvoir rapidement financer une intervention humanitaire, indépendamment de l'effet médiatique et des possibilités de collecte.

**Asdi/SMC**
Depuis des années, PMU bénéficie d'un financement de la part de l'Asdi pour ses interventions humanitaires. Ces dernières années, ce soutien est accordé par le biais du Conseil de la Mission Suédoise (SMC). PMU travaille continuellement pour maintenir ce financement par l'Asdi de son aide humanitaire.

**ECHO**
PMU est devenu un partenaire certifié, obtenant un certificat (2021-2027) avec les opérations européennes de protection civile et d'aide humanitaire (ECHO), après l'expiration du FPA 2014-2020 (Framework Partnership Agreement). Précédemment, ECHO a financé un projet sanitaire via PMU ; un projet sanitaire avec l'hôpital de Panzi en RDC.

**Radiohjälpen**
PMU est une organisation partenaire de Radiohjälpen, une fondation autonome au sein du groupe de radiodiffusion du service public suédois. Radiohjäpen mène des campagnes de financement avec l'objectif de changer des vies et de soulager la souffrance, en Suède et ailleurs. PMU reçoit régulièrement un soutien pour ses interventions humanitaires de la part de Radiohjälpen et continuera de demander des fonds lorsque l'opportunité ou le besoin de le faire se présentent.

**Autres bailleurs et partenaires de coopération**
PMU transmet les contributions d'autres organisations. PMU va développer sa capacité à agir comme vecteur d'autres organisations, partout où PMU a des partenaires compétents. Cela a notamment lieu dans le cadre de la coopération EU-CORD et comprend également d'autres réseaux dans lesquels PMU a une fonction et un rôle à remplir, et parmi lesquels des fonds sont disponibles.

# En résumé:

1. **L'aide humanitaire basée sur des principes:** PMU fournit une aide humanitaire reposant sur des besoins identifiés et des principes humanitaires s'inspirant de la Norme humanitaire fondamentale (CHS) et des normes de qualité Sphere.
2. **"Leave no one behind":** PMU s'efforce d'assurer que tous ses efforts mettent l'accent sur les personnes les plus exposées et les plus vulnérables lors de crises humanitaires, en particulier envers les personnes contraintes d'abandonner leur foyers.
3. **Coordination et complémentarité:** L'aide humanitaire de PMU est coordonnée avec celle d'autres acteurs humanitaires, d'institutions locales et au niveau national dans la mesure du possible. PMU s'efforce d'inclure les projets humanitaires dans des plans de réponse humanitaire lorsque les opérations sont majoritairement menées par des partenaires locaux.
4. **Des acteurs de première ligne:** PMU soutient avant tout des acteurs sur le terrain, «First Line Responders», capables de répondre lors des premières journées après une catastrophe. En cas d'absence d'un partenaire local, PMU peut collaborer avec des acteurs internationaux, notamment ceux faisant déjà partie du réseau de PMU.
5. **Un lien explicite entre les opérations humanitaires, la reconstruction et le développement:** PMU travaille principalement avec des acteurs du développement qui, si besoin est, implémentent des opérations humanitaires. Il s'ensuit que la stratégie de PMU consiste à inscrire des interventions humanitaires dans des projets axés à plus long terme et qu'une approche à long terme fasse partie intégrante des stratégies et des méthodes de travail de nos partenaires.
6. **Répartition géographique:** De par son vaste réseau, PMU compte des partenaires déjà présents dans environ 28 pays. Ces partenaires ont, à leur actif, tout un éventail de compétences spécialisées et peuvent donc couvrir plusieurs secteurs. Grâce à des réseaux tels que EU-CORD et le réseau pentecôtiste, PMU peut également, si nécessaire, soutenir des interventions dans d'autres pays.
7. **Financement innovant et souple:** Le financement de PMU peut être utilisé avec une certaine souplesse, notamment lorsque les interventions sont financées par des fonds collectés par PMU. Cela permet, par exemple, de soutenir des projets pilote, pouvant déboucher sur des projets de plus grande envergure, financés par des bailleurs institutionnels.
8. **Renforcement de la capacité locale:** Les interventions humanitaires de PMU, ainsi que les programmes menés dans le cadre de l'aide au développement de PMU, contribuent à la construction de sociétés plus résilientes, à la réduction des risques de catastrophes, à la prévention des conflits et à la réhabilitation et la reconstruction. Ceci comprend également le renforcement de la capacité locale aux niveaux administratif et humanitaire, avant et pendant une crise humanitaire.
9. **Soutien à la formation continue:** PMU œuvre pour un apprentissage organisationnel, tant au niveau de sa propre organisation que celui de ses partenaires.
10. **Intégration de perspectives transversales:** La mission de PMU s'inscrit dans une stratégie qui intègre les perspectives: l'égalité des sexes, l'environnement, la résilience, la sensibilité aux conflits. Ceci aussi bien dans la planification et la mise en œuvre que dans l'évaluation des interventions humanitaires.

**www.pmu.se**

facebook.com/pmufb
youtube.com/pmuchannel
twitter.com/PMUsweden
instagram.com/pmuinterlife